



# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

Проект

О выполнении постановления  
Тюменской областной Думы от 21.03.2013  
№ 971 «О рекомендациях «круглого стола»  
по теме: «Доступная и комфортная среда  
для людей с ограниченными возможностями  
здоровья в городе Тюмени»

Рассмотрев информации о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.03.2013 № 971 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Доступная и комфортная среда для людей с ограниченными возможностями здоровья в городе Тюмени», представленные в Тюменскую областную Думу: председателем комитета областной Думы В.А. Столяровым, Вице-губернатором Тюменской области С.М. Сарычевым (письмо от 11.03.2014 № 31/1843Д/14-1506), начальником УМВД России по Тюменской области М.В. Корнеевым (письмо от 13.02.2014 № 17/5-726) руководителями муниципальных образований Тюменской области и общественных организаций инвалидов, комитет отмечает следующее.

В Тюменской области по состоянию на 01.01.2014 проживает более 108 тыс. инвалидов (8% от общей численности населения), в том числе более 5,6 тыс. детей-инвалидов (2% от численности детского населения Тюменской области).

Более 11% от общей численности людей с инвалидностью нуждаются в особых «доступных» условиях жизнедеятельности, в том числе:

- инвалиды с нарушениями двигательных функций (колясочники) - 4 402 человека;

- инвалиды по зрению - 4 758 человек;

- инвалиды по слуху - 2 416 человек;

- инвалиды с нарушением функций верхних конечностей – 720 человек;

- инвалиды слепоглухие - 7 человек.

В целях выполнения постановления Тюменской областной Думы от 21.03.2013 № 971 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Доступная и комфортная среда для людей с ограниченными возможностями здоровья в городе Тюмени» (далее - постановление от 21.03.2013 № 971) была проведена следующая работа.

По разделу первому

(рекомендации Тюменской областной Думы)

1. Издано распоряжение председателя областной Думы от 07.02.2013 № 19-рп «О Плана мероприятий Тюменской областной Думы по итогам проведения Дня города Тюмени в Тюменской областной Думе», в целях исполнения которого:

- принят Закон Тюменской области от 04.04.2013 № 9 «О внесении изменения в статью 7 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области». Данным Законом установлено полномочие органов государственной власти Тюменской области по бесплатному предоставлению

инвалидам специальных учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также услуг сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков. Указанная мера социальной поддержки является расходным обязательством Тюменской области (за исключением инвалидов, обучающихся за счет средств федерального бюджета);

- рассмотрен вопрос о соблюдении законодательства о парковочных местах для инвалидов (в рамках проведения четвертого областного форума «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»);

- выделены денежные средства на строительство пандусов в городе Тюмени;

- приобретены и вручены подарки детям, проходящим лечение в гематологическом отделении Тюменской областной больницы и состоящих на обслуживании в Тюменской городской общественной организации инвалидов по онкологическому заболеванию «Забота»;

- проводилась другая работа.

2. Проведена работа по привлечению общественных организаций инвалидов к обсуждению проекта федерального закона № 249303-6 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Для подготовки замечаний и предложений к указанному законопроекту были привлечены: региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов Всероссийского общества глухих, городская общественная организация «Особый ребенок», ТГООИОЗ «Забота», областная организация «Инвалиды Чеченского конфликта», общественная организация «Тюменская областная организация Всероссийского общества инвалидов», областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых». Предложения, поступившие от общественных организаций инвалидов, рассмотрены совместно с Правительством Тюменской области, письма об итогах рассмотрения направлены в данные организации.

По разделу второму  
(рекомендации Правительству Тюменской области)

*По вопросу финансового обеспечения мероприятий программы  
«Доступная среда»*

По информации Правительства Тюменской области, в 2013 году на реализацию Программы «Доступная среда» из федерального бюджета привлечено 15 658,05 тыс. рублей (на обеспечение доступности социальных объектов и услуг), из областного бюджета на формирование безбарьерной среды израсходовано 63 825,30 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2013 мероприятия Программы «Доступная среда» выполнены в полном объеме, денежные средства из федерального и областного бюджетов на формирование безбарьерной среды освоены полностью.

На реализацию программных мероприятий, предусмотрены средства в сумме:

- 2014 год - 337 378 тыс. рублей;
- 2015 год - 313 076 тыс. рублей;
- 2016 год - 345 578 тыс. рублей.

*По вопросу обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение, обеспечение государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи*

В 2013 году в целях обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, входящими в федеральный гарантированный перечень, доведены денежные средства в размере 359 227,96 тыс. рублей, что позволило обеспечить ими 23 626 человек (91% от общего числа граждан, нуждающихся в средствах реабилитации и состоящих на учете по обеспечению ими в органах социальной защиты населения).

В целях обеспечения граждан санаторно-курортным лечением доведены средства в размере 74 679 тыс. рублей (на 72% ниже потребности), что позволило в 2013 году обеспечить санаторно-курортным лечением 3 тыс. человек (25% от общего числа нуждающихся).

*По вопросу профилактики детской инвалидности*

В целом, в Тюменской области удалось достичь снижения уровня первичной инвалидности во всех возрастных группах. Показатели первичной инвалидности в области значительно ниже показателей по Уральскому федеральному округу.

В 2013 году охват медико-социальным сопровождением детей раннего возраста с отклонениями в развитии и здоровье составил 91%.

Уровень первичной детской инвалидности за последние 5 лет существенно снизился и стабилизировался. В 2013 году значение показателя составило 24,2 человека на 10 000 детского населения (2012 год - 24,6; 2011 год - 23,3; 2010 год - 34,9; 2009 год - 32,0). В области основными заболеваниями, приводящими к первичной инвалидности, у детей являются психические расстройства, врожденные аномалии (пороки развития), заболевания нервной системы.

*По вопросу развития инклюзивного образования, в том числе создание безбарьерной школьной среды для детей-инвалидов*

Ключевыми направлениями работы по обеспечению доступности получения образовательных услуг является развитие интегрированных форм обучения, а также расширение практики предоставления адаптационно-образовательных, реабилитационных, консультационных услуг детям. Общий охват детей данной категории образовательными услугами составил 98,8% (2012 год - 98,4%, 2011 год - 97%).

В области реализуются вариативные модели интеграции в систему образования детей с ограниченными возможностями здоровья:

- полная интеграция (предполагает постоянное совместное обучение и воспитание детей, в том числе обучающихся по специальной (коррекционной) программе в общей группе, в общеобразовательном классе);

- комбинированная интеграция (реализуется в отношении детей, которые в силу проблем со здоровьем (часто болеющие дети, дети, которым в большей степени показано обучение на дому) не могут постоянно находиться в образовательной организации);

- частичная интеграция (реализуется в отношении детей, имеющих более тяжелую степень задержки психического развития);

- on-line интеграция (для детей-инвалидов, обучающихся на дому с применением дистанционных технологий).

Предоставление дистанционного обучения детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся на дому и не имеющим противопоказаний к данным формам обучения, реализуется во всех муниципальных образованиях области, в 2013 году охват составил 225 детей-инвалидов (100% от общего количества детей указанной категории).

В курсовую подготовку педагогов включен модуль по дистанционному образованию, формируется региональная база электронных учебных курсов по предметам, программам профильного обучения, дополнительного образования, творческим, лабораторным занятиям, контрольно-измерительным материалам. Помимо педагогов, обучение по вопросам реализации дистанционных форм образования для детей-инвалидов, прошли родители детей указанной категории.

По состоянию на 01.02.2014 в городе Тюмени проживает 3 190 детей с ограниченными возможностями здоровья, охвачены различными формами обучения 3 159 человек (99%).

*По вопросу содействия трудоустройству инвалидов, сохранение существующих и создание новых рабочих мест*

В 2013 году содействие трудоустройству инвалидов осуществлялось в отношении 3 307 граждан, имеющих инвалидность (550 инвалидов состояли на учете в качестве безработных по состоянию на 01.01.2013, кроме того обратились за содействием в трудоустройстве 2 757 инвалидов). При содействии органов занятости населения трудоустроены 1 647 инвалидов, что составило 59,7% от числа обратившихся в 2013 году за содействием в трудоустройстве.

Участие в организации проведения оплачиваемых общественных работ приняли 74 инвалида. В мероприятии по временному трудоустройству безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, приняли участие 376 инвалидов. В рамках мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет были трудоустроены 25 детей-инвалидов.

Собственное дело в рамках мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан оформили 6 инвалидов.

Удельный вес инвалидов, охваченных различными формами занятости, составил в 2013 году 61,1%.

*По вопросу преодоления социальной изолированности людей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и транспортной инфраструктуры*

В 2013 году в целях создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и транспортной инфраструктуры, преодоления их социальной изолированности осуществлялась реализация мероприятий (в основном, в рамках программы «Доступная среда») по следующим направлениям:

1. Осуществлялись мероприятия по формированию доступной среды при строительстве (реконструкции), капитальном ремонте объектов различных форм собственности.

2. Проводилась актуализация паспортов объектов, обследованных в 2010-2011 годах, в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

3. Осуществлялись мероприятия по адаптации для инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата объектов жилищного фонда, в том числе переоборудование квартир.

4. Приобретался специализированный автотранспорт.

5. В рамках реализации мер по организации доступной и комфортной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья проводятся мероприятия, направленные на обеспечение доступа к информации для указанной категории лиц.

6. Реализуются мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к реабилитационным услугам.

*По вопросу включения очков для коррекции зрения в перечень дополнительных технических средств реабилитации для инвалидов по зрению*

Очки для коррекции зрения в настоящее время включены в раздел 13 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 № 214н. Обеспечение инвалидов по зрению указанным средством реабилитации будет осуществляться за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на реализацию федеральных полномочий по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, на основании соответствующих рекомендаций в индивидуальных программах реабилитации инвалидов.

Кроме того Правительством Тюменской области проводилась работа по следующим вопросам:

- реализация социального проекта по подготовке детей-инвалидов к школе;
- развитие системы частно-государственного партнерства по оказанию инвалидам, в том числе детям-инвалидам, реабилитационных, медицинских, социальных, образовательных услуг;
- создание условий для занятий инвалидов физической культурой, развитие спорта высших достижений;
- подготовка и повышение квалификации специалистов, работающих с инвалидами (в том числе в сферах образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры и других сферах);

- внедрение инновационных технологий в процесс реабилитации инвалидов.

Также в целях выполнения разделов III – IV, рассматриваемого постановления, проводилась работа Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области, органами местного самоуправления (в том числе администрацией города Тюмени), общественными организациями инвалидов по реализации мероприятий по обеспечению доступной и комфортной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Рассмотрев представленную информацию, необходимо отметить некоторые направления работы, требующие особого внимания, в их числе:

- адаптация жилищного фонда и объектов социальной инфраструктуры (данная работа во многих муниципальных образованиях только начата (проведен мониторинг доступности для инвалидов приоритетных объектов инфраструктуры и услуг, разрабатывается комплекс мероприятий по адаптации для инвалидов-колясочников объектов жилого фонда);

- обеспечение инвалидов санаторно-курортными путевками (по информации Правительства Тюменской области, в 2013 году обеспечено санаторно-курортным лечением 3 тыс. человек (25% от общего числа нуждающихся). Эту же проблему отмечают и общественные организации ТГООИОЗ «Забота» и «Тюменская областная организация Всероссийского общества инвалидов»);

- вопросы трудоустройства инвалидов (руководители ТГООИОЗ «Забота» и «Тюменская областная организация Всероссийского общества инвалидов» в своих информационных отметили проблему трудоустройства инвалидов, в связи с неисполнением предприятиями законодательства о квотировании рабочих мест);

- реализация мероприятий по оборудованию остановок визуальной, светозвуковой и тактильной информацией, оборудование пешеходных переходов, установки светофоров со звуковым сопровождением.

Учитывая вышеизложенное, комитет РЕШИЛ:

Рекомендовать депутатам областной Думы:

1. Информации о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.03.2013 № 971 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Доступная и комфортная среда для людей с ограниченными возможностями здоровья в городе Тюмени» принять к сведению (информация Правительства Тюменской области прилагается).

2. Рекомендовать Правительству Тюменской области, Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области, органам местного самоуправления Тюменской области, общественным организациям инвалидов продолжить работу по выполнению постановления Тюменской областной Думы от 21.03.2013 № 971 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Доступная и комфортная среда для людей с ограниченными возможностями здоровья в городе Тюмени».

3. Тюменской областной Думе в порядке контрольной деятельности рассмотреть в 2015 году информацию о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.03.2013 № 971 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Доступная и комфортная среда для людей с ограниченными возможностями здоровья в городе Тюмени».

4. Направить соответствующее постановление областной Думы в Правительство Тюменской области, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тюменской области, органы местного самоуправления Тюменской области, общественные организации инвалидов.

Председатель комитета

В.А. Столяров